

萨木于孜镇国土空间总体规划

2021-2035年

(公众征求意见稿)



萨木于孜镇人民政府

2025年4月

前 言

根据国家、省、市统一部署及县委、县政府工作安排，伊宁县萨木于孜镇人民政府、伊宁县自然资源局组织编制了《伊宁县萨木于孜镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》），目前已形成《规划》草案。

为进一步提高《规划》科学性、可实施性，现进行草案公示，面向社会公开征求意见，广泛听取各方建议，凝聚公众智慧、共绘美好蓝图、共建和谐家园！



目 录

- 01 规划总则
- 02 战略目标
- 03 总体格局
- 04 城镇空间
- 05 支撑体系
- 06 魅力空间
- 07 镇区空间
- 08 实施保障

01

「规划总则」

1.1 指导思想与规划原则

1.2 规划范围与期限

1.1 指导思想与规划原则

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，完整准确贯彻落实新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹经济发展与粮食安全、生态安全、国防安全、公共安全，以资源的集约高效利用促进生产生活方式绿色转型，推动形成人与自然和谐共生的国土空间格局，推进萨木于孜镇国土空间治理体系和治理能力现代化。

规划原则

坚持底线约束、集约节约。

坚持以人为本、品质提升。

坚持城乡融合、绿色发展。

坚持聚焦问题、分类施策。

坚持因地制宜、突出特色。



1.2 规划范围与期限

规划范围

根据《新疆维吾尔自治区乡镇国土空间总体规划编制技术规程（试行）》，乡镇国土空间总体规划的规划范围为乡镇全部行政辖区。包括**镇域和镇区**两个层次。

镇域范围：萨木于孜镇全域 共涉及8个行政村，总面积**165.54 平方公里**。

镇区范围：已划定城镇开发边界，规划总面积**2.49平方公里**。

规划期限

规划期限与上位国土空间总体规划保持一致，

期限为**2021-2035年**，其中：

近期至2025年；

远期至2035年。

02

战略目标

2.1 总体目标

2.2 发展目标

2.3 开发保护战略

2.1 总体目标

发展定位

依托资源禀赋条件，稳步发展现代农牧业、商贸物流业；重点提升特色文旅产业，打造绿色宜居宜业生态小城镇。

形象定位

蓝绿交织 · 水城共融

农业——现代化种养植+农副产品精深加工

旅游业——生态观光+特色文化+休闲农业

商贸物流业——商贸服务+现代物流

2.2 发展目标

近期2025年

空间底线得到有效管控和落实，国土空间开发保护格局不断优化；集镇区和中心村集聚效应明显，公共服务能力增强，基础设施供给能力和民生保障能力明显改善；现代化国土空间治理体系初步构建完成。

远期2035年

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，城镇特色、乡村振兴更加凸显，城乡融合发展基本实现；富有生机与特色的社会主义现代化新型小城镇基本建成。



2.3 开发保护战略

战略一

“蓝绿小镇”

依托喀什河、伊犁河、巩乃斯河交汇之处的自然优势，加强蓝绿网络的建设，打造镇域生态廊道，完善旅游产业及配套设施。

战略二

“文化小镇”

围绕传统文化、特色人文景观资源，加强特色文化旅游的建设，打造镇域文化旅游产业带，完善旅游配套服务设施体系。

战略三

“幸福小镇”

加强乡村振兴的建设，同时完善公共服务及市政基础设施建设，提升城镇宜居品质，打造以多民族聚居的幸福小镇。

战略四

“农业+”

依托国家现代农业产业园，现代有机农业养殖业，打造集科研、农产品生产机加工、农旅一体的循环农业示范区。



03

总体格局

3.1 区域协同

3.2 总体格局

3.3 三线划定

3.4 优化国土空间规划分区

3.1 区域协同

一、优化产业空间布局，推进协同发展

在农牧业发展方面，建设萨木于孜镇特色林果基地，引进果品深加工、仓储物流等林果企业，调优畜禽畜种结构，加大品种改良力度，转变养殖观念，实现优势互补，激活产业动能。

二、强化区域生态格局，筑牢绿色生态基底。

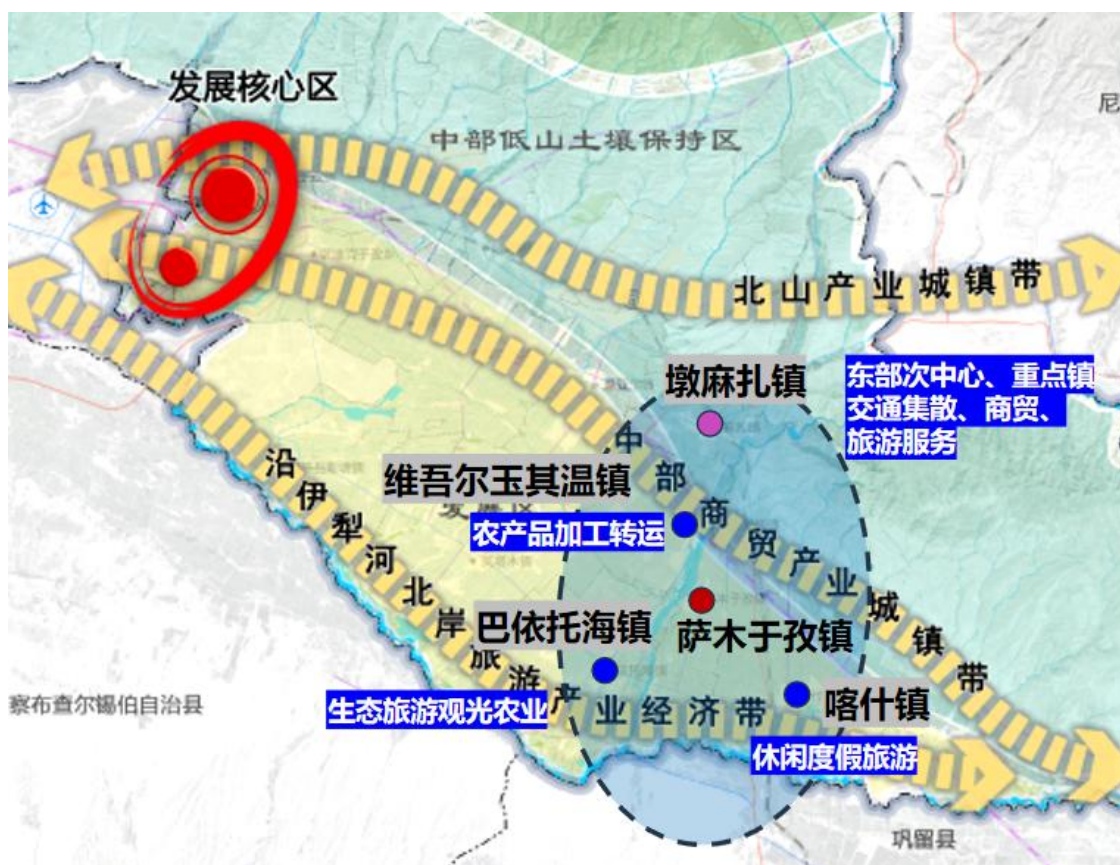
强化萨木于孜镇境内科古琴博罗科努山生物多样性保育带，提升伊犁河、喀什河流域性生态景观廊道的水生态保育和景观游赏价值，提高综合生态服务效益。

三、共建共享高质量公服设施，提升人民幸福感。

积极推动萨木于孜镇与伊宁县在文体设施、教育、医疗、人才等方面的合作，加快萨木于孜镇等毗邻地区融合发展，共同推进高水平公共服务建设及社会治理工作。

四、交通设施互联互通

加强萨木于孜镇与周边乡镇的交通联系，重视镇区伊墩高速、国道577、国道218等国、省道路的衔接，提高综合交通的可达性，实现区域交通体系有效衔接。



3.2 优化镇域总体格局

构建“两屏、两轴、三心、四片区”的国土空间格局

两屏： 西部喀什河生态景观；南部伊犁河生态景观

两轴： 沿G218主要经济发展轴；沿X707次要城乡融合发展轴

三心： 城镇综合服务核心（镇区）；商贸物流中心（克其克布拉克村）
文化旅游中心（撒拉村）

四片区： 现代农业功能区、现代畜牧功能区、生态旅游功能区、生态保护区。



3.3 统筹划定三区三线

耕地和永久基本农田



落实耕地保护目标不低于6497.21公顷，永久基本农田保护面积不低于5840.35公顷。严格实施耕地用途管制，耕地和永久基本农田未经批准不得擅自调整。

生态保护红线

依据上位规划中生态保护红线的划定成果，萨木于孜镇境内生态保护红线范围总面积为4384.47公顷。



城镇开发边界

严格落实伊宁县国土空间总体规划确定的城镇开发边界规模，划定城镇开发边界面积2.49平方公里。



3.4 优化国土空间规划分区



生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域。该区域生态敏感性较高，以保护为主，加强生态保育和生态修复



农田保护区

为了维护国家粮食安全，切实保护耕地，促进农业生产和社会经济的可持续发展，划定了农田保护区，国土用途主要以耕地为主。农田保护区按照永久基本农田保护的相关法律法规进行管理。



乡村发展区

乡村发展区应以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，按照法定村庄规划实施乡村建设规划许可管理。重点加强基础设施建设，提升村庄公共服务水平，因地制宜发展村庄产业。严禁集中连片的城镇开发建设。坚决制止耕地“非农化”行为，禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土、挖田造景造湖、超标准建设绿色通道等。



城镇发展区

城镇发展区主要是满足城镇发展需求、优化城镇功能和空间布局。应以节约集约用地为原则，优先保障教育、医疗、养老、交通绿化等公共基础设施的用地需求，加强建设用地布局引导和强度管控，鼓励开展低效建设用地有序腾退或实施空间置换，严控城镇发展区建设规模。



04

城镇空间

4.1 村庄分类布局 and 城乡生活圈

4.2 产业空间布局

4.1 村庄分类布局 and 城乡生活圈

构建“1+2+4”的镇村体系

规划镇村体系分为三个层次：即中心镇（镇区）——中心村——基层村三级体系。

1个镇区

萨木于孜镇镇政府驻地（含上萨木于孜村、和下萨木于孜村）

2个中心村

克其克布拉克村和撒拉村

4个基层村

上十三户村、下十三户村、艾希热普村、英阿瓦提村。

规划村庄分类：

集聚提升类5个：上萨木于孜村、下萨木于孜村、艾希热普村、英阿瓦提村、克其克布拉克村

稳步改善类1个：下十三户村

特色保护类2个：撒拉村、上十三户村

构建均衡友好的生活圈体系

➤ 城镇生活圈

- 在城镇建设区规划建设南北2个15分钟社区生活圈，重点配置社区服务中心、各类公共服务设施、绿地和开敞空间以及慢行系统。

➤ 乡村社区生活圈

- 构建服务半径适宜的乡村社区生活圈，辐射带动周边乡村，配置各类公共服务设施，满足乡村居民日常生活、生产需求，推进乡村振兴和城乡融合。

4.2 产业空间布局

形成“两屏、三区、一心、多节点”的产业空间格局

两屏：镇域西部喀什河生态景观带；南部伊犁河生态景观带。

一心：萨木于孜镇综合服务中心

三区：镇域北部北山坡休闲采摘观光区+小叶白蜡自然保护区+牧业观光区；镇域中部智慧农业+农业观光旅游区；南部：喀什河、伊犁河滨河生态+文化旅游区

多节点：萨木于孜镇串联各产业功能区产业融合项目重要节点。



05

支撑体系

5.1 综合交通体系

5.2 市政基础设施

5.3 安全韧性建设

5.1 综合交通体系

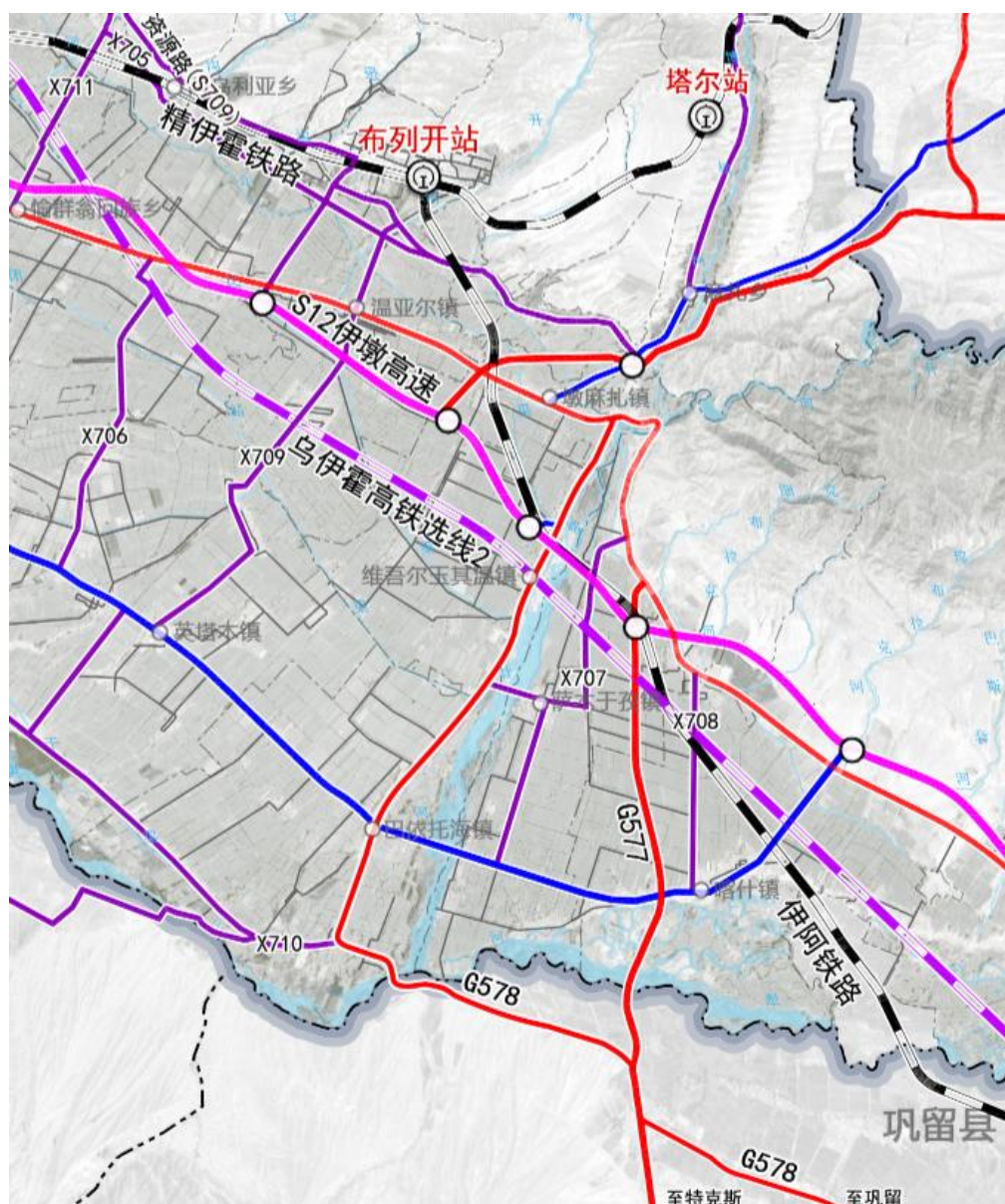
落实县级国土空间规划中公路、铁路等重要交通规划，加强镇域道路系统与各类对外交通设施的连接，形成“2+2+1+1”对外交通骨架网络。

“2条铁路”：规划伊阿铁路、规划乌伊霍高铁

“2条国道”：G577、G218从镇域中部横向穿过，是横穿整个伊宁县的交通要道

“1条省道”：S12伊墩高速从镇域中部横向穿过

“1条县道”：规划打通县道707至巴依托海镇、维吾尔玉其温镇道路形成完整的交通系统，加强与周边乡镇对外交通的联系



5.2 市政基础设施体系

落实区域设施，完善镇村市政基础设施配套

01.给水

- ◆构建城乡一体、全域覆盖的供水体系，优化用水结构，提高水资源利用效率。
- ◆规划期对托海水厂进行扩建。

02.排水

- ◆远期采用雨、污分流的排水体制。
- ◆新建萨木于孜镇污水处理厂，处理规模不小于0.5万t/d。

03.电力

- ◆保留现状110KV萨木于孜变电站。
- ◆加快推进现代化电网建设，全面提升电网资源配置能力。

04.通信

- ◆加快推进5G网络基础设施建设，提升信息网络建设总体水平。
- ◆远期改造现状邮政所，提升为邮政支局并综合设置邮政服务中心。

05.燃气

- ◆加快燃气管网建设，推进城乡燃气共建共享，构建“城-乡-村”燃气管网架构优化完善乡村燃气管网建设。规划新建燃气配气站。

06.环卫

- ◆规划建立垃圾分类收集系统和“村收集、乡转运、县处理”的运行机制，对镇区和各村垃圾进行收集、转运与处理。
- ◆实现垃圾源头减量化、垃圾收集分类化，垃圾清运率和无害化处理率均达100%。

5.3 安全韧性建设

坚持安全韧性城市建设，构建全域安全保障体系

坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，高标准规划建设重大防灾减灾基础设施，形成全天候、系统性、现代化的城乡安全保障体系，整体上提高城乡防灾抗毁和救助能力、提升城市韧性、保障城市安全。



健全防灾减灾体系

01 加强抗震基础设施建设，提高防震减灾现代化水平

02 加强地质灾害综合治理，提高地灾风险治理能力

03 全面提高流域防洪标准，完善城乡防洪排涝体系

04 建设消防五分钟救援圈，提高消防安全保障水平

05 构建现代化人民防空体系，提高城市综合防护能力



完善应急救援体系

01 建立防灾减灾指挥机构，充分发挥政府防灾指挥职能

02 完善应急避难疏散救援系统，提高避灾救灾效率

03 建设救灾物资储备系统，提高应急保障物资储备能力

04 完善医疗救治系统，提升突发公共安全事件应对能力

06

魅力空间

6.1 历史文化保护

6.2 城乡特色塑造

6.1 历史文化保护

历史文化资源保护及管控措施

萨木于孜镇境内有历史文物保护单位3处，

州级文物保护单位：艾希热普北墓群

县级文物保护单位：克其克布拉克古墓群、英阿瓦提古墓群

对于各级文物保护单位，必须贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的工作方针，一切修缮和新的建设行为均要求严格按照《中华人民共和国文物保护法》相关法律规定执行。

非物质历史文化资源保护

萨木于孜镇非物质历史文化资源主要包括撒拉村传统村落、上十三户村保安族民族手工艺。在做好萨木于孜镇文化空间普查的基础上，将镇域内各类文化空间进行真实、系统、全面的记录，建立文化空间的档案和资料库。同时，完善文化空间的标识系统，做好文化空间的挂牌工作



6.2 城乡特色塑造

镇域风貌特色定位

依托山水资源本底，充分挖掘传统民俗特色文化与历史文化资源融合的现代城镇内涵，塑造完美展示“历史+民俗+现代”的“三重底蕴融合发展的现代宜居总体风貌特色。

构建三大特色风貌分区

现代城镇风貌区

主要包括镇区中心县道707两侧的商业中心区，应注重整体协调与环境质量，重点突出中心区的公共建筑景观、街廊轮廓、开敞空间，创作具有标志性的建（构）筑物，集中布置若干组多层建筑群，丰富城市轮廓线，同时通过公共绿地和建筑小品的设计、点缀，展示特色鲜明、充满活力的中心城区特色风貌。

自然生态风貌区

充分尊重乡村地区的自然生态环境，重点研究特色空间形态塑造，促进与自然山水的融合的同时，传承城镇形态演变脉络，保护城镇原有的空间肌理，延续历史文脉，提升城市空间人文品质。

传统文化风貌区

结合地形和自然景观，优化布局，宜结合民族特色和居住习俗，灵活选择多样式建筑形式，尊重和满足不同民族居民的居住需求。塑造“传统文化色调为主的原乡风貌的居住风格，



07

镇区空间

7.1 优化镇区空间结构

7.2 补充完善集镇区公共设施体系

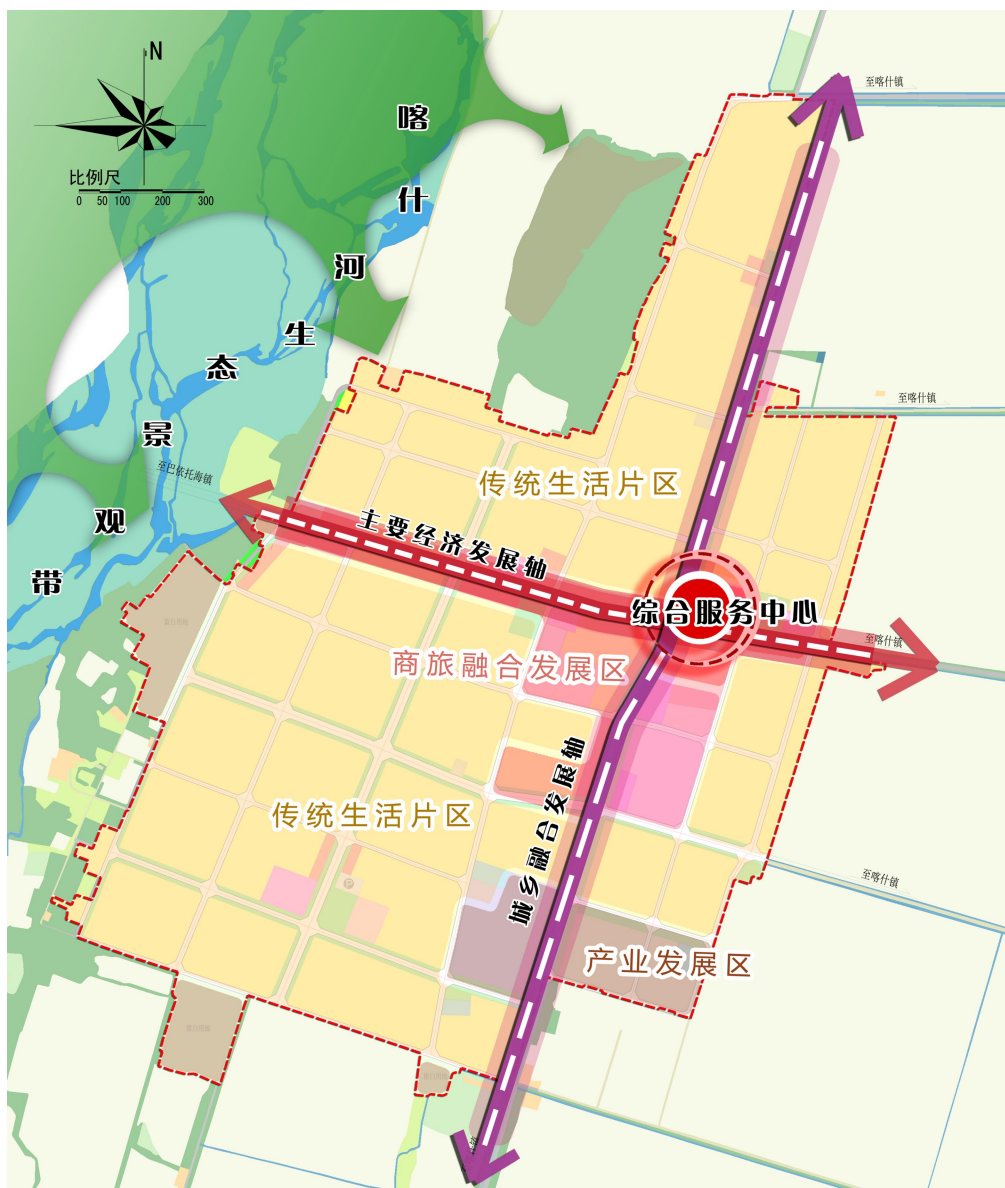
7.1 优化镇区空间结构

构建“一心、两轴、多片区”的国土空间格局

“一心”：一心主要是指以镇政府、文化广场、学校，商业服务等为依托的公共综合服务核心，引领未来镇区的发展。

“两轴”：主要是指东西向沿X707主要经济发展轴；南北向城乡融合发展轴。

“多片区”：主要是指镇区形成的商旅融合发展区、传统民俗居住片区、产业发展区等。



7.2 补充完善集镇区公共设施体系

- **优先保障民生服务，重点保障公共服务设施用地。**镇区适度增加公共服务设施用地供给，提高生活品质，在县道707两侧集中布局，形成连续的公共服务带。
- **优化生活空间布局。**以现状建设的居住片区格局为基础，梳理路网脉络，提升公共服务设施和基础设施水平，增设开敞空间，打造环境优美、生活舒适的居住环境。
- **优先保障产业发展空间。**在县道707两侧布置集中商业用地。在镇区南侧预留部分土地，未来发展一二三产融合产业，促进乡镇产业发展，助力乡村振兴。

文化设施

完善镇区的文化设施，增建文化广场、村庄文化活动室等。

集贸市场

利用原供销社用地（闲置），同时结合规划社会停车场，新建集贸市场。

商业、旅游业态设施

有效衔接西侧喀什河生态景观资源并融入旅游业态规划；规划在镇区西侧沿707县道两侧规划旅游商业服务用地，以此提升旅游接待服务能力，

社会福利设施

构建以居家养老为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务格局。



08

实施保障

8.1 规划实施保障

8.1 规划实施保障

➤ 明确规划传导落实

落实市县级规划

传导村庄规划

指引详细规划

详细规划单元划分

萨木于孜镇划分划定城镇单元一个，划定乡村单元八个，特殊单元2个。

➤ 推进近期行动计划

确定近期行动重点

根据上位规划并衔接国民经济社会发展规划，结合萨木于孜镇发展谋划，提出分期实施的目标和重点任务。

保障各项重大项目建设

制定近期行动计划，对集镇区、村庄的近期重大实施项目的布局和时序做出统筹安排，建立近期重点建设项目库。

➤ 强化规划实施保障

确立规划实施机制

健全全系统部门协同管理机制;建立定期评估、实时监测、动态维护机制。

实施全生命周期管理

成果纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统;建立规划监督预警机制。

强化公众参与和社会协调

强化全过程公众参与制度，加强多渠道舆论宣传

【公示时间】

2025年5月1日至2025年5月30日

【公众意见反馈途径】

电子邮箱: 122548117@qq.com
791290143@qq.com

联系方式: 0999-4022830
0999-4298109

邮寄地址: 伊宁县自然资源局(伊宁县富民路4号)
萨木于孜镇人民政府

邮编: 835100

(邮件标题或信封封面请注明: “伊宁县萨木于孜镇国土
空间总体规划意见建议” 字样)

本次公示内容为草案公示, 规划成果以最终批复文件为准。部分图片来源于网络, 如涉及版权问题, 请与萨木于孜镇人民政府或伊宁县自然资源局联系。